

INFORME ANUAL DE RESULTADOS



NACIONES UNIDAS
EL SALVADOR



2020

EQUIPO DE PAÍS





**NACIONES UNIDAS
EL SALVADOR**



Contenido

Prólogo	4
Equipo de País	5
1. Desarrollos clave en el país y contexto regional	6
2. Apoyo del Sistema de Desarrollo de las Naciones Unidas a las prioridades nacionales de desarrollo a través del Marco de Asistencia (MANUD 2016-2020)	8
2.1 Visión general de los resultados y logros del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2016-2020	9
2.1.1. Área 1. Bienes y servicios básicos	9
2.1.2. Área 2. Trabajo decente y medios de vida	10
2.1.3. Área 3. Consensos, gobernabilidad democrática y políticas públicas	11
2.1.4. Área 4. Resiliencia	11
2.1.5. Área 5. Entornos seguros y convivencia	12
2.2. Enfrentar la pandemia y recuperarnos mejor: otros resultados claves del SNU en el 2020	13
2.2.1. Respuesta Socioeconómica Covid-2019	15
2.2.2. Respuesta Humanitaria Covid-19	21
2.2.3. Iniciativa Spotlight	23
2.2.4. Programa conjunto Paz y reintegración de las personas migrantes en su regreso a casa.....	24
2.2.5. Programa conjunto Mujeres libres de violencia en el transporte público	25
2.3. Fortalecimiento de alianzas y financiación de la Agenda 2030	26
2.3.1. Alianzas para el intercambio y transferencia de conocimiento	26
2.3.2. Alianzas para la coordinación y ejecución de actividades	28
2.3.3. Alianzas para el apalancamiento financiero	28
2.4. Resultados de trabajar más y mejor juntos: coherencia, eficacia y eficiencia de las Naciones Unidas	30
2.5. Evaluaciones y lecciones aprendidas	32
2.6. Visión general financiera y movilización de recursos	34
2.6.1. Resumen financiero acumulado 2016-2020.....	34
2.6.2 Resumen financiero 2020	35
2.6.3 Movilización de recursos	35
3. Enfoque clave del UNCT para 2021	36

Prólogo

El presente informe anual de resultados del Equipo de País de Naciones Unidas en El Salvador documenta sus actividades y logros alcanzados para el año 2020 - un año fuera de lo ordinario por el inicio de la pandemia del COVID-19. Este año también fue marcado por el impacto de las tormentas tropicales Amanda y Cristóbal (29 mayo a 7 de junio) en medio del encierro por la pandemia y que causaron pérdida de vidas y daños importantes en las comunidades afectadas, para la economía y la infraestructura. Esta situación forzó el sistema de Naciones Unidas en el país no solo adoptar formatos nuevos de trabajo, sino también mantener activado el Equipo Humanitario de País durante todo el año trabajando en nueve clústeres para prestar todo el apoyo posible a la población afectada por la pandemia y los eventos climáticos.

Para el Equipo de País esta situación no solo fue un desafío enorme, sino también ofreció oportunidades de crecer y momentos de gran satisfacción por lo logrado. El informe de nuestro trabajo en el 2020 muestra cómo las agencias, fondos y programas, y el SNU en su conjunto se han adaptados a esta nueva realidad y más aún han respondido a ella con un esfuerzo extraordinario para apoyar a las personas que están en condiciones de mayor vulnerabilidad. Desde que la pandemia comenzó, nuestras oficinas estaban cerradas, pero nuestro trabajo continuó con el mismo o mayor compromiso e intensidad.

Liderando la respuesta desde la salud, la respuesta humanitaria desde el Equipo Humanitario de País, y la respuesta socioeconómica siguiendo la propuesta del Secretario General de las Naciones Unidas adaptándola a las necesidades del país, nos ha mostrado la importancia de seguir y

avanzar la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible. El peso y la centralidad de sistemas funcionales de la salud, la seguridad alimentaria, la educación, la igualdad de género, la lucha contra la pobreza y las desigualdades, el trabajo decente y las alianzas, entre otros más fueron el centro de nuestro trabajo como Naciones Unidas.

En esas circunstancias también hemos iniciado nuestro nuevo ciclo de planificación del marco de cooperación de Naciones Unidas con el análisis común de país, hemos establecido la nueva ampliada oficina de la Coordinadora Residente, así como logramos terminar nuestra Estrategia Operacional (BOS 2.0) en tiempo. Hemos podido apoyar al país con la obtención de fondos adicionales dedicados a mitigar los efectos de la emergencia y la reorientación de fondos existentes regulares en las agencias, fondos y programas para responder la situación de emergencia.

Estamos comprometidos a seguir trabajando solidariamente con el país y su gente en la recuperación de la vida social, de la economía, por el fortalecimiento del sistema de salud, la educación para la niñez y la juventud, la igualdad de género y la lucha contra la pobreza. Suscribimos que la recuperación debe estar alineada con la protección del medio ambiente, el acceso a los medios digitales y las medidas para frenar el cambio climático, buscar nuevas bases para el financiamiento para el desarrollo y llevar a un nuevo pacto social para no dejar a nadie atrás.

Birgit Gerstenberg
Coordinadora Residente

Sistema de Naciones Unidas en El Salvador



Mensaje del UNCT sobre la construcción de un futuro mejor post COVID-19



Equipo de País



Agencias no residentes

FIDA, OACNUDH, OIT, ONUDI, ONU MEDIO AMBIENTE, UNESCO, UNHABITAT

Agencias firmantes del MANUD (2016-2020)

FAO, IAEA, OACNUDH, OIT, ONUHABITAT, ONUDI, ONUMUJERES, ONUSIDA, OPS/OMS, PMA, PNUD, PNUMA, UNESCO, UNFPA, UNICEF, UNODC, UNOPS, UNV



1

Desarrollos clave en el país y contexto regional¹

La Agenda 2030 aspira a poner fin a la pobreza y al hambre en todas sus formas y a asegurar que todos los seres humanos puedan desarrollar su potencial con dignidad e igualdad.

Antes de la pandemia, El Salvador logró progresos sociales importantes en la reducción de la pobreza y el hambre, así como mejoras en la salud-materno infantil y en la cobertura, calidad e infraestructura educativa y marcos normativos a favor de la igualdad.

La pobreza multidimensional en hogares registró un descenso de 7.1 puntos porcentuales entre 2014 y 2019 (STPP y MINEC-DIGESTYC, 2015; DIGESTYC, 2020). Asimismo, se cumplió la meta relacionada a superar

la malnutrición y retraso en crecimiento de niños y niñas menores de 5 años, registrando solamente un 6% en la prevalencia de sobrepeso y obesidad y un 2% en la de bajo peso y muy bajo peso para la talla. Entre 2009 y 2019, se disminuyó la mortalidad materna en 45.6% y la infantil en 28.2%.

Adicionalmente, se ha avanzado en la ampliación de la cobertura, la calidad y la infraestructura para educación, pero persisten retos importantes en el acceso y permanencia, sobre todo en la educación inicial y la secundaria.

De la misma forma, se avanzó en la formulación de marcos normativos a favor de la igualdad (SETEPLAN, 2019²), que contribuyeron de

1. Sección basada en Sistema Naciones Unidas, El Salvador (2021). Análisis Común de País.

2. SETEPLAN. (2019). Informe El Salvador ODS 2019. San Salvador: Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República (SETEPLAN).

forma significativa al avance para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En el acceso a servicios básicos, previo a la COVID-19, se registraron progresos, aunque persisten brechas entre las áreas urbano y rural³. Además, se han realizado mejoras, bajo el enfoque de desarrollo sostenible, en la producción de energía renovable que aumentó del 59.2% al 76.7% entre 2014 y 2018.

En lo relativo al desempeño económico, persiste el lento crecimiento y la insuficiente generación de trabajo decente, registrándose cerca del 40.5% de los ocupados en trabajos clasificados como vulnerables⁴.

En el avance en la consolidación de la paz, justicia e instituciones sólidas, previo a 2019, se registraban progresos en la percepción de inseguridad y libertad de prensa; y retrocesos en lo relativo a percepción de la corrupción y en la cantidad de personas detenidas sin sentencia (ONU, 2020).

El 11 de marzo de 2020, el Gobierno de El Salvador inició un plan de contención de la emergencia generada por la pandemia de la COVID-19, declarada por la OMS en esa misma fecha⁵.

La pandemia de la COVID 19 ha tenido efectos sanitarios, económicos y sociales, y se ha reconocido como una crisis de desarrollo humano que ha profundizado las brechas y aumentado los retos que el país enfrenta. La disminución de la actividad económica generalizada significó un decrecimiento del PIB de 7.9%; en consecuencia, se impactaron áreas sociales como educación y salud.

Desde el 11 de marzo, se cerraron los centros educativos lo cual afectó a 1.3 millones de estudiantes. Para reducir el impacto de este cierre, se implementaron modalidades de

educación a distancia que, según una encuesta de UNICEF (mayo 2020), permitió al 90% de niñas, niños y adolescentes matriculados de los hogares encuestados continuar recibiendo clases. En lo relativo a salud, la atención a la pandemia estresó el sistema, concentrándose en la contención del virus, con lo que se menoscabó la provisión de otros servicios esenciales.

Sumada a esta crisis, entre el 31 de mayo y 6 de junio de 2020, las tormentas tropicales Amanda y Cristóbal golpearon a El Salvador consecutivamente, causando inundaciones en varias zonas del país y dejando un total de 30 fallecidos.

A consecuencia de ambos eventos climáticos, se activaron 210 albergues en los que hubo un máximo de 11,779 personas alojadas (OCHA, 2020)⁶. La cantidad de personas con necesidades humanitarias por la COVID-19 y las tormentas tropicales, se estimó en 1.7 millones, que estaban principalmente en condiciones de inseguridad alimentaria y con necesidades de protección (OCHA, 2020).

Además de los desarrollos y retos nacionales, existen temáticas como la migración, el medio ambiente⁷, el recurso hídrico y el crimen organizado cuyas dinámicas trascienden fronteras y sus retos son compartidos entre los países de la región. Muchos de estos desafíos son resultados del modelo de desarrollo de la región que, previo a la pandemia, ya enfrentaba limitaciones estructurales: elevados niveles de desigualdad, limitaciones de las balanzas de pagos y exportaciones concentradas en sectores de baja tecnología, lo que se manifestaba en crisis cambiarias y de deuda recurrentes, bajo crecimiento, altos niveles de informalidad y de pobreza, vulnerabilidad al cambio climático y a los desastres naturales y pérdida de biodiversidad (UNSDG, 2020).

3. En 2019, 19.6% de los hogares (11.5% urbano, 33.3% rural) carecía de acceso a agua potable dentro del terreno de su vivienda, y en energía eléctrica el 97.6% de la población tienen acceso, 99% en área urbana y 95.2% en área rural.

4. Según la OIT, el trabajo asalariado representa la categoría ocupacional que más se asocia a mejores condiciones laborales; el trabajo por cuenta propia y familiar no remunerado, en cambio, suele ser considerado como un trabajo vulnerable, en tanto carece de ingresos estables y protección social.

5. Como parte de las medidas se decretó cuarentena domiciliar desde el 21 de marzo hasta junio. El aislamiento y confinamiento domiciliar representan riesgos para las mujeres que enfrentan violencia intra familiar ya que las expone a las mujeres a mayor control y ejercicio de violencia por los agresores, con quienes se ven obligadas a permanecer, con mayores limitaciones para la búsqueda de ayuda ante las autoridades e incluso a través de redes de apoyo personales o comunitarios..

6. OCHA. (2020). Respuesta 2020 Equipo Humanitario de País El Salvador.

7. Los países de Centroamérica se encuentran dentro del Corredor Seco donde la sequía se relaciona con la distribución anómala de la precipitación en el período lluvioso, especialmente en el inicio de lluvia, el receso de la canícula y su reinicio. Esta situación se exagera por los efectos del cambio climático.



2

Apoyo del Sistema de Desarrollo de las Naciones Unidas a las prioridades nacionales de desarrollo a través del Marco de Asistencia (MANUD 2016-2020)

2.1. Visión general de los resultados y logros del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2016-2020

El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2016-2020 (MANUD, o UNDAF por sus siglas en inglés) de El Salvador se encuentra en la etapa final de ejecución, y ha sido extendido hasta el 2021, dado el contexto de la pandemia. Sus efectos de desarrollo han sido implementados por las Agencias, Fondos y Programas (AFP) del Sistema de las Naciones Unidas en El Salvador (SNU) y son los siguientes:

- 1 Bienes y servicios básicos.
- 2 Trabajo decente y medios de vida.
- 3 Consensos, gobernabilidad democrática y políticas públicas.
- 4 Resiliencia.
- 5 Entornos seguros y convivencia.

Los resultados obtenidos son producto del trabajo conjunto del Equipo de País de las Naciones Unidas, el Gobierno nacional, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, sector privado, sector académico, entre otros.

A continuación, se describen los principales logros acumulados de 2016 a 2020 en cada efecto de desarrollo e identificados en la evaluación independiente realizada entre noviembre 2020 y febrero 2021⁸. Además, se destacan los montos ejecutados por área del MANUD (ver Gráfico 1) al finalizar 2020,

sin embargo, mayor detalle sobre montos ejecutados es proporcionado en la sección 2.6 Visión general financiera y movilización de recursos.

2.1.1. Área 1. Bienes y servicios básicos

La puesta en marcha del MANUD ha aportado a una mejor cobertura y acceso universal y equitativo a los bienes y servicios básicos de calidad para la población.

El Índice de Pobreza Multidimensional fue uno de los indicadores establecidos para medir el progreso en esta área. En el 2015 este fue de 39%, dato que sirvió como base, y la meta que se estableció fue de 29% al finalizar el Marco de asistencia. En el 2019, el índice bajó a 28%⁹; sin embargo, se esperan retrocesos significativos una vez se evalúe el impacto definitivo de la presente crisis sanitaria.

Otro de los indicadores de progreso que se planteó como clave fue el número de propuestas y recomendaciones técnicas para fortalecer las políticas de formación inicial y servicio docente. Con el fin de responder a esa meta, se realizó el proceso de Revisión de Políticas Educativas en El Salvador entre 2016-2018 y se presentó en 2019 el Plan El Salvador Educado, que incluyó por primera vez estrategias de corto, mediano y largo plazo consensuadas de forma multisectorial.

8. Sección basada en: Faúndez, Alejandra. (2021) Evaluación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo El Salvador 2016-2020

9. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2019). Annual Report 2019. El Salvador.

2.1.2. Área 2. Trabajo decente y medios de vida

La implementación del MANUD ha contribuido a que la población goce de mayores oportunidades para acceder a un trabajo decente y medios de vida sostenibles, contribuyendo así al crecimiento productivo e inclusivo. Esto se refleja al monitorear el Índice de Paridad Económica y Laboral, para el cual se fijó una línea base de 0.75% y una meta de 0.76%. En el 2017, su valor era de 1.05%¹⁰ lo cual superó con creces lo planificado.

La tasa de variación porcentual del salario promedio mensual, a nivel total, urbano y rural también contribuyó para medir el nivel de logro del efecto 2. La línea base establecida fue contar con un salario promedio nacional de \$556 dólares, \$660 de promedio urbano, y \$361 dólares rural. Se fijó como meta para el año 2020, aumentar en un 5% los niveles reales de salario, tanto en lo urbano como en lo rural. Para 2019, el promedio de salario nacional aumentó a \$619 (equivalente a 11.25% de incremento), a \$728 (10.2%) en el promedio urbano y a \$435 (20.3%) en el rural.

Los esfuerzos no fueron suficientes para obtener resultados positivos en otros indicadores. La línea base para el incremento de la producción de granos básicos como frijol y maíz fue de 2.6 y 19.1 millones de quintales respectivamente, mientras que en los años 2018-2019 se disminuyó la producción a 2.1 y 15.1 millones de quintales. Además, la tasa de variación porcentual de la reducción anual de pérdidas postcosecha se fijó en 20%, con una meta de 18%, sin embargo, para el 2018 la tasa fue de 26%.

Durante los últimos años, el país se ha visto afectado por sequías y tormentas tropicales cíclicas, afectando el desarrollo agrícola del país, principalmente a los pequeños productores agrícolas quienes solo cuentan con el agua de la lluvia para el riego de sus plantaciones. Así mismo, las tormentas significan un riesgo para la agricultura al destruir las plantaciones.



Desde el proyecto Mesoamérica sin hambre se apoyó a más de mil familias en el oriente del país con insumos agrícolas para que continúen abasteciendo de alimentos a las comunidades.



<https://elsalvador.un.org/es/48868-familias-continuan-produciendo-alimentos-pesar-de-la-pandemia-por-covid-19>

10. Díaz, M., Bandes, M., & Craft, M. (2020). Evaluación Nota Estratégica ONU Mujeres El Salvador Informe Final. El Salvador

2.1.3. Área 3. Consensos, gobernabilidad democrática y políticas públicas

El Salvador ha visto además nuevos consensos esenciales de país que facilitan a la población y a las personas más vulnerables y excluidas, gozar del ejercicio pleno de sus derechos. El Indicador Agregado de Efectividad del Gobierno tenía como base el percentil -49,3 en ranking de efectividad de gobierno en 2013. En 2017 El Salvador se ubicó en el percentil -42,3.

Otro aspecto clave en esta área es el número de mujeres electas en cargos públicos. La línea base establecida para este indicador fue de 3 ministras de 11 (27%) y 5 viceministras de 17 (29%) para el año 2015. Se estableció como meta aumentar la participación de mujeres en ambos cargos a más de un 30%. En 2020,

había 6 ministras de 16, equivalente a un 37,5% del total de ministros, superando así la meta proyectada. El número de viceministras se mantuvo.

El indicador con rendimiento negativo para este efecto de desarrollo fue el promedio de confianza en el gobierno nacional. La línea base de este indicador se estableció en un 58% en el 2012, y la confianza en el gobierno nacional en el 2017¹¹ fue de 34%¹². En la administración actual, el Órgano Ejecutivo tiene un importante apoyo ciudadano, desde que asumió su cargo en junio 2019 con un nivel de aprobación ciudadana superior al 90% (CID-Gallup, 2020)¹³

2.1.4. Área 4. Resiliencia

El MANUD también ayudó a que la población y las personas más vulnerables y excluidas aumentaran sus capacidades resilientes ante los desastres, la degradación ambiental y los efectos negativos del cambio climático.

La estimación de riesgo de desastre para El Salvador tuvo progreso desde que inició con la ejecución del MANUD. El World Risk Index es un estimador de riesgo de desastre que considera aspectos internos y externos del país, dónde se combina la exposición de los países a peligros naturales y condiciones sociales, económicas y ecológicas. La línea base que se consideró fue de 17,12. Para el 2015, la meta proyectada fue mantener o mejorar el indicador. En el año 2019, este se mantenía en 17. Además, durante el periodo

2014 a 2019 el nivel de vulnerabilidad de El Salvador se movió de forma positiva de la posición 8 a la 18, siendo la principal razón la disponibilidad de hojas de ruta, planes, proyectos y financiamiento para la adaptación y mitigación de cambio climático con los que cuenta el país.

El Sistema de las Naciones Unidas además coordinó diferentes acciones para capacitar a autoridades, comunidades educativas y a la población general en prevención de riesgos.

Aún queda pendiente realizar mayores esfuerzos para incrementar el número de programas y proyectos que las instituciones desarrollan para la reducción de la degradación ambiental.

11. Córdova Macías, R., Rodríguez, M., & Zechmeister, E. (2017). LAPOP Cultura Política de la Democracia en El Salvador y en las Américas. 2016/17. USAID. El Salvador

12. Este índice fue modificado para la versión 2019 de la LAPOP en que la medición de la confianza en el gobierno nacional fue reemplazada por la confianza en el presidente

13. CID-Gallup (2020). Estudio de Opinión Pública El Salvador #110 Mayo, 2020.

2.1.5. Área 5. Entornos seguros y convivencia

El MANUD contribuyó al avance de El Salvador en lograr que las mujeres y los hombres vivan en entornos más seguros bajo relaciones de poder equitativas e igualitarias y con acceso a la justicia.

Una medida directa para evaluar los progresos en esta área es por medio del porcentaje de personas que han sido víctimas de un delito durante el último año (conocido como porcentaje de victimización). La línea base estipulada fue de un 21,6% de en 2014, y se estableció como meta disminuirla en un 10% para el final del quinquenio. Para el 2019 fue de 14,1%. Se puede además observar una disminución en la tasa de homicidios pasando de 103 en 2015 a 36 por cada 100,000 habitantes en 2019.

En el caso de homicidios de mujeres esta tasa descendió de 16.8 en 2015 a 3 por 100,000 mujeres en primer semestre 2020. El femicidio también disminuyó, de 8.2 por 100,000 mujeres en 2016 a 1.4 en el primer semestre 2020. Sin embargo, en el periodo 2009-2018 aumentó el porcentaje de delitos contra mujeres trans y lesbianas en un 175%. Además, en el 2018 el 73% de las víctimas de delitos sexuales fueron menores de 18 años. Esto refleja

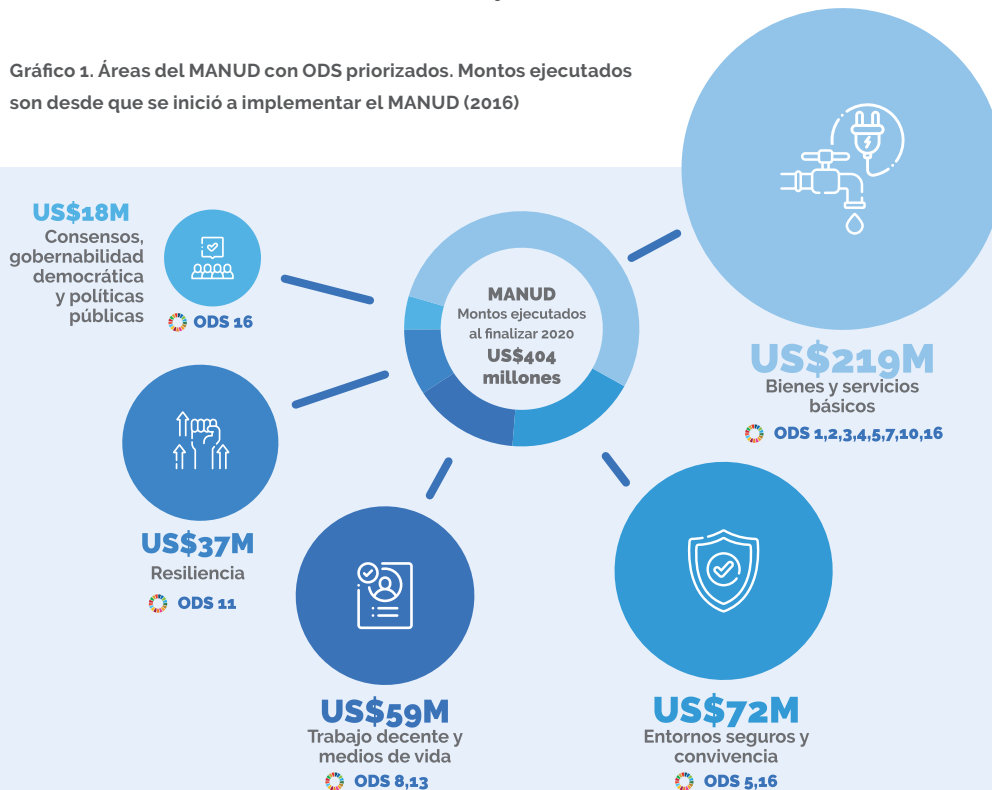
que aún siguen existiendo obstáculos en la profundización y armonización de leyes y políticas, capacidades institucionales del Estado nacional y municipales para asegurar entornos seguros a todas las personas.

La pandemia afectará los resultados acumulados del MANUD anteriormente mencionados. El impacto final de la presente crisis sanitaria en cada una de las áreas de desarrollo deberá evaluarse y considerarse para el nuevo marco de cooperación que el Equipo de País está actualmente diseñando. Se anticipa que las áreas más afectadas del actual MANUD serán las de bienes y servicios básicos y trabajo decente y medios de vida.

Aunque el Equipo de País canalizó la mayor parte de sus acciones para poder minimizar las consecuencias negativas de la pandemia, mayores esfuerzos serán necesarios para no retroceder significativamente en las áreas y efectos de desarrollo que se esperaban lograr al finalizar el MANUD.

El año 2020 fue el año de la pandemia por COVID-19. La siguiente sección proporciona mayor detalle del trabajo liderado por el SNU ante un año especialmente desafiante.

Gráfico 1. Áreas del MANUD con ODS priorizados. Montos ejecutados son desde que se inició a implementar el MANUD (2016)



2.2. Enfrentar la pandemia y recuperarnos mejor: otros resultados claves del SNU en el 2020



El Sistema de las Naciones Unidas contribuyó en la entrega de canastas alimentarias y transferencia de efectivo a personas afectadas por la COVID-19 y las tormentas Amanda y Cristóbal.

Ante la crisis sanitaria causada por la COVID-19, el Sistema de las Naciones Unidas redirigió la mayor parte de sus esfuerzos para responder a la emergencia. Esta reacción se reflejó principalmente en dos planes: **Respuesta Socioeconómica y Respuesta Humanitaria ante la COVID-19**. En este apartado se describen las acciones conjuntas realizadas en el marco de estos planes y el monto presupuestado.

Además, se incluye la ejecución de 6 programas conjuntos desarrollados durante 2020. Dos tienen relación directa con la respuesta socioeconómica: *“Protegiendo la vida de las poblaciones más vulnerables en contexto de COVID-19, con énfasis en las personas privadas de libertad”*, y *“Protección social responsiva para reducir impacto socioeconómico por COVID-19 en familias pobres, garantizando su recuperación pronta y sostenible”*. Los principales resultados de estos dos programas conjuntos están incluidos en la respuesta socioeconómica.

Otro de los programas implementados forma parte de la respuesta humanitaria y sus resultados son incluidos en ese apartado: *“Respuesta a las comunidades y albergues de afectados por la tormenta tropical Amanda y Cristóbal para prevenir enfermedades transmitidas por el agua, arbovirus, y COVID-19”*.

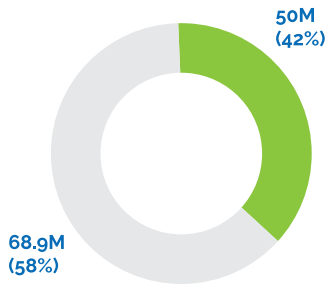
Los restantes 3 son: *“Iniciativa Spotlight”*, *“Mujeres libres de violencia en el transporte público”* y *“Paz y reintegración de las personas migrantes en su regreso a casa”*. Estos se destacan en el presente informe, ya que a pesar de que algunos de sus recursos fueron redireccionados a la respuesta socioeconómica, sus principales productos no son resaltados en esta.

Esta sección del informe no se centra en las áreas de desarrollo del MANUD sino en los principales resultados y productos para cada respuesta y programas conjuntos. Sin embargo, los componentes de cada uno de estos y sus relaciones con las áreas del MANUD son visibilizados en el informe (ver Gráfico 2).

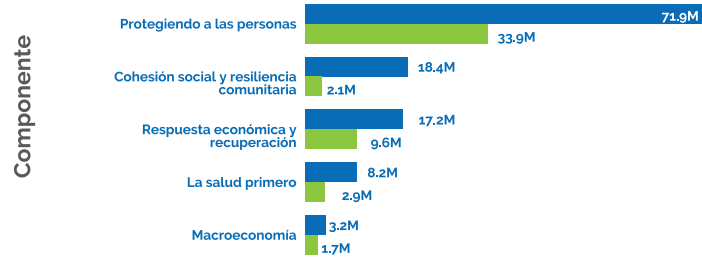
Gráfico 2. Montos ejecutados en US\$ para respuestas y programas conjuntos 2020

● Montos presupuestados ● Montos ejecutados ● Montos pendientes por ejecutar

Respuesta Socioeconómica

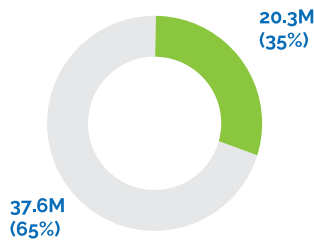


Respuesta Socioeconómica por pilares

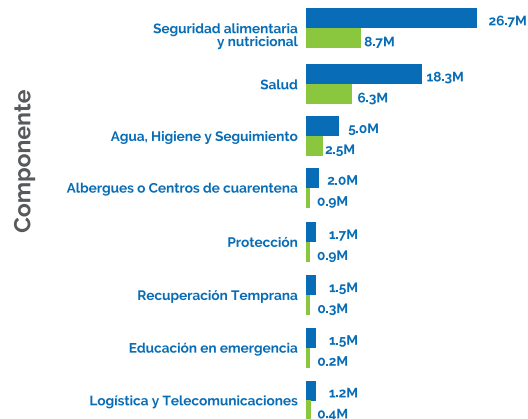


AFP implementadoras:
ACNUR, FAO, FIDA, ILO, OACNUDH, OIM, ONUDI, ONUSIDA, ONUMJERES, OPS/OMS, PMA, PNUD, UNESCO, UNICEF, UNFPA, UNODC, UNOPS
MANUD: Área 1, Área 2, Área 3, Área 4, Área 5,

Respuesta Humanitaria

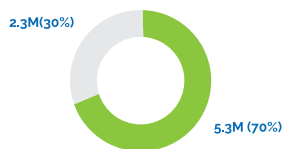


Respuesta Humanitaria por clusters



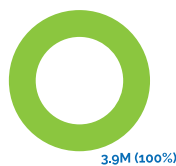
AFP implementadoras:
ACNUR, FAO, FIDA, OACNUDH, OCHA, OIM, ONUMJERES, OPS/OMS
PMA, PNUD, UNICEF, UNFPA
MANUD: Área 1, Área 4, Área 5

Iniciativa Spotlight (Fase I)



AFP implementadoras:
ONU MUJERES, PNUD, UNICEF, UNFPA
MANUD: Área 3, Área 5

PC Paz y reintegración de las personas migrantes en su regreso a casa



AFP implementadoras:
OIM, PMA, PNUD
MANUD: Área 2, Área 3, Área 5

PC Mujeres libres de violencia en el transporte público



AFP implementadoras:
ONU MUJERES, PNUD
MANUD: Área 3, Área 5

2.2.1. Respuesta Socioeconómica Covid-2019

En agosto de 2020, el Equipo de País desarrolló el Plan de Respuesta Socioeconómica COVID-19 (PRSE) para orientar las acciones del Sistema de las Naciones Unidas en El Salvador ante esta crisis sanitaria internacional. En su elaboración se contó con la asesoría y revisión técnica de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La ejecución fue liderada por 17 AFP en diferentes actividades, junto con el apoyo significativo de donantes y socios.

El Plan apoya la reconstrucción del país tomando como base el Marco de Respuesta Socioeconómica del Secretario General de las Naciones Unidas y la promesa de la Agenda 2030 de no dejar a nadie atrás. Comprende 5 pilares: 1.) La salud primero, 2.) Protegiendo a las personas, 3.) Respuesta económica y recuperación, 4.) Macroeconomía, y 5.) Cohesión social y resiliencia comunitaria.

El PRSE incluye estos 5 pilares y 28 productos, cada uno con sus respectivas actividades. Se valoró que el PRSE sería ejecutado en un plazo de 12 a 18 meses, sin embargo, este se describió como un documento flexible el cual iría cambiando para adecuarse a las necesidades y financiamiento disponibles. Es importante mencionar que a pesar de que el PRSE se diseñó en agosto 2020, muchas de las actividades ya estaban siendo implementadas desde el inicio de la pandemia en el país.

Se estimó que para poder implementar el PRSE serían necesarios US\$ 119 millones a ser ejecutados por 17 AFP. Para agosto 2020, únicamente el 44.1% del presupuesto se había financiado (US\$ 52.4 millones) y el restante 55.9% (US\$66.5 millones) estaba pendiente por financiar. Este patrón era similar al desglosar la información por cada uno de los 5 pilares. Al finalizar 2020, US\$50.0 millones habían sido ejecutados.



PRSE

<https://elsalvador.un.org/es/123610-plan-de-respuesta-para-la-recuperacion-socioeconomica-de-la-covid-19-en-el-salvador>



Pilar 1. La salud primero

Una de las áreas que se busca apoyar en la respuesta socioeconómica es la disponibilidad, funcionamiento y uso de servicios esenciales de salud, de forma que se cuente con una mayor capacidad nacional para la prevención, diagnóstico y atención de personas con COVID-19 y con personal de salud protegidos con equipos recomendados. Con ese fin se han presupuestado US\$8.2 millones para ser ejecutados en 4 productos específicos. Se destacan algunos de los resultados obtenidos al finalizar 2020.

Se realizaron gestiones de adquisición de equipos, mobiliarios e insumos médicos para la respuesta a la COVID-19.



<https://elsalvador.un.org/es/91503-unops-apoya-la-gestion-de-adquisiciones-para-unidad-de-salud-en-soyapango-inaugurada-por>





90,146



personas han recibido **medicación** directamente en sus hogares gracias al apoyo del SNU en el fortalecimiento de capacidades de atención a Ministerio de Salud y Oficina de Servicios Postales de El Salvador

Se aseguró la disponibilidad de **anticonceptivos durante la pandemia** con el apoyo de los servicios de PSB (283,422 ciclos de píldoras combinadas, 14,160 implantes, 25,000 condones femeninos, 6,235,200 condones masculinos y 5,350 DIU).

Se brindó **apoyo técnico** a través de MOPT, con un equipo de especialistas para las áreas de asesoría legal, construcción y supervisión para el funcionamiento y la puesta en marcha del Hospital El Salvador

68,196

cuidadores primarios de infantes y niñas/os entre 0 a 23 meses recibieron **asesoramiento** a través de instalaciones y plataformas comunitarias y/o recibieron mensajes de prevención



32

Unidades Comunitarias de Salud Familiar (UCSF) **fortalecidas con insumos hospitalarios** para la atención de casos sospechosos de Covid-19



1,850



pacientes con COVID-19 en los centros penales a nivel nacional pueden beneficiarse de **26 nebulizadores y 100 micronebulizadores** que la ONU ha entregado

1,200

botiquines de salud mental entregados a los servicios y centros de cuarentena del Ministerio de Salud que acogen a niñas y adolescentes



350



funcionarios de la DGCP **entrenados en tratamiento de pacientes con COVID-19**, bioseguridad y estándares internacionales, como las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para el tratamiento de Reclusos (Reglas Mandela).

15,000

mujeres fueron beneficiadas al utilizar el **Teleservicio para Servicios Maternos de Salud Sexual y Reproductiva** del MINSAL que fue apoyado por la ONU en su desarrollo



Apoyo en la identificación de las mejores prácticas de atención a la pandemia por COVID-19 a partir de experiencias de los países de América y de otras regiones, como Corea del Sur y Singapur, con casos positivos

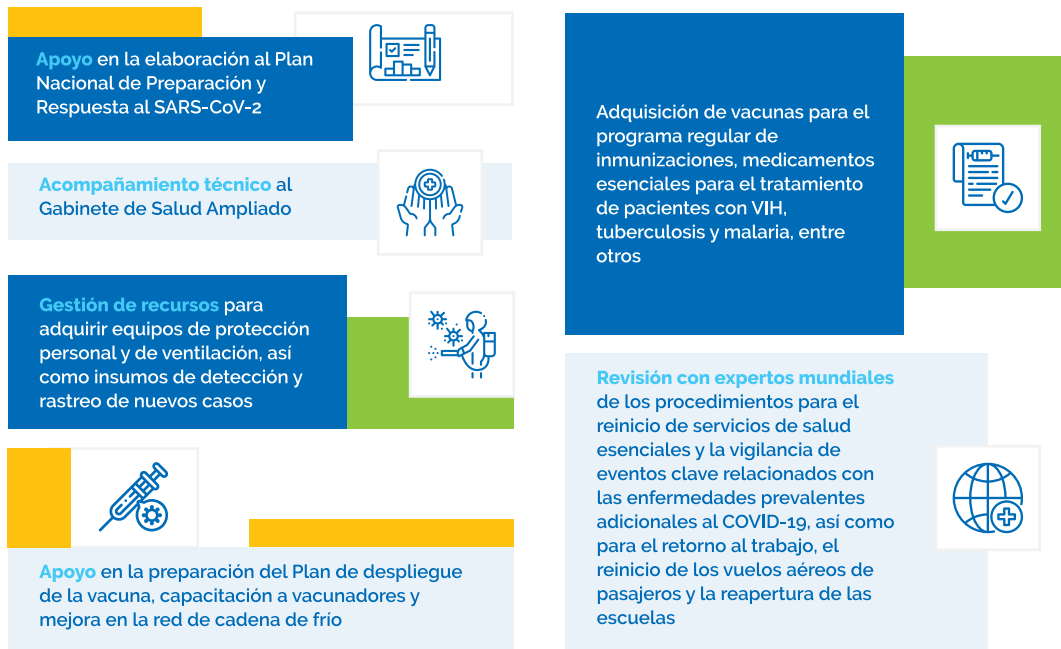


1

estudio para medir el impacto de la pandemia en el acceso y utilización de los servicios de salud sexual y reproductiva

Insumos para exámenes de confirmación RT-PCR





Pilar 2. Protegiendo a las personas

En el pilar 2 se ha presupuestado un monto equivalente al 60% del plan (US\$71.9 millones, 6 productos), ya que se da especial importancia a mantener y fortalecer los programas de protección social y servicios básicos de atención a las poblaciones más vulnerables y afectadas por la COVID-19.

Uno de los principales productos ha sido el apoyo a la continuidad del proceso de

aprendizaje de la niñez y adolescencia por medio de modalidad a distancia (US\$34.4 millones). Además de ser el producto con mayor monto presupuestado, es uno de los que contaba con mayor porcentaje de financiamiento en agosto 2020 (US\$30.0 millones).

En este pilar se alcanzaron los siguientes resultados:



El Sistema de Naciones Unidas ha contribuido también en distintas medidas para abordar la violencia basada en género (VBG) durante la pandemia COVID-19. Parte de los fondos de la Iniciativa Spotlight fueron reorientados a este pilar.

Se apoyó en garantizar el funcionamiento continuo de albergues para personas víctimas de violencia, promover las opciones para reportar abusos y buscar ayuda sin alertar a los perpetradores, mejorar la capacidad de respuesta de los servicios clave para prevenir la impunidad, por medio de capacitaciones, integrar la prevención de violencia con el plan de respuesta, y sensibilizar a través de la promoción y de campañas con mensajes dirigidos tanto a mujeres como a hombres sobre el tema VBG.

Además, se apoyó en la implementación de programas integrales para la reintegración de retornados, desplazados internos y migrantes; esto incluye apoyo psicosocial y legal, elaboración de planes de vida con un enfoque basado en género, derechos humanos y con atención particular a la población LGTBI, y su acceso a la protección social.

Asimismo, se dio asistencia técnica a la PDDH y se apoyó el fortalecimiento de sus capacidades de atención y respuesta a denuncias de afectaciones a derechos humanos surgidas en el marco de la COVID-19.

Adicionalmente, se han proporcionado esquemas de protección social y servicios relacionados a la pandemia. Entre estos destacan:



Las transferencias de efectivo apoyaron a las personas mantener sus medios de vida y garantizar el acceso a alimentos.



<https://elsalvador.un.org/es/46690-pma-y-gobernacion-entregan-asistencia-alimentaria-3000-familias-afectadas-por-la-covid-19>

268,577
personas fueron beneficiadas por transferencias directas de efectivo



180,000



personas se habrían visto beneficiadas de servicios de soporte psicosocial

4,598
fueron los beneficiados de transferencias de efectivo para productividad





Pilar 3. Respuesta económica y recuperación

Este pilar tiene especial énfasis en proteger el empleo, a las micro, pequeñas y medianas empresas y a los trabajadores de la economía informal. Cuenta con un monto de US\$17.2 millones presupuestados y 10 productos para ejecutar.

Se analizó cuál debía ser el tipo de empleo y el entorno regulatorio propicio para la recuperación económica y el trabajo decente, especialmente en los sectores de alto riesgo como las mujeres y jóvenes. Además, se apoyaron sectores de trabajadores durante la pandemia.

Más de **1,044**



personas de **31 organizaciones** del Programa Rural Adelante han sido beneficiadas con el **fortalecimiento de las cadenas de valor** por medio de planes de negocios y capital semilla para la producción de hortalizas, frutas y lácteos

4,500

productores y productoras de diferentes localidades **fortalecieron sus sistemas productivos** a través de procesos de capacitación, entrega de insumos productivos y generación de vinculaciones a mercados



30

organizaciones de productores y productoras han **recibido recursos** para la producción de hortalizas, aves de corral y elaboración de artesanías



1,000



familias beneficiadas con **kit poscosecha** para incrementar la capacidad de almacenamiento de granos básicos en 800 TM para reducir pérdida de alimentos

11

iniciativas productivas **beneficiadas con la apertura de una tienda de carretera y un marketplace virtual**, para promover canales de comercialización adaptados a la nueva realidad



111

micro, pequeñas y medianas apoyadas directamente para formalizar su negocio



3

estudios sobre diagnóstico de empleo, igualdad de género, e inclusión de grupos vulnerables fueron generados





Pilar 4. Macroeconomía

Este pilar busca fortalecer las capacidades de respuesta del Estado salvadoreño en temas económicos y financieros, para lo cual se presupuestó un monto de US\$3.2 millones (5 productos). El producto con mayor monto está orientado a que las acciones de política económica y social cuenten con evidencia robusta para enfocar los esfuerzos en las personas más vulnerables (mujeres, niños,

adultos mayores, personas con discapacidad, etc.).

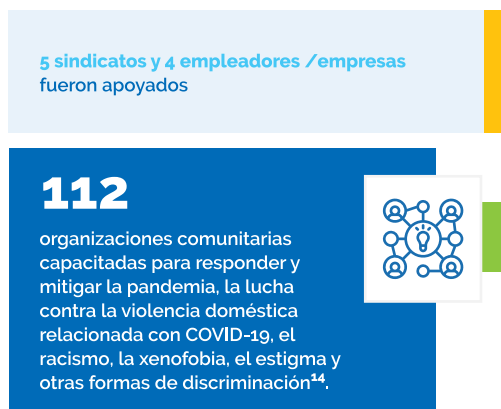
Se llevaron a cabo evaluaciones de impacto socioeconómico en respuesta a la COVID-19 con un enfoque en grupos vulnerables, dirigidos a las poblaciones de riesgo. Además, se promovió que las políticas se formulen sobre la base de información y a partir del análisis del impacto socioeconómico.



Pilar 5 Cohesión social y resiliencia comunitaria

En este pilar se buscaba asegurar que la gobernabilidad democrática, el Estado de Derecho, la rendición de cuentas y la transparencia fueran fortalecidas sobre la base de un pacto social legítimo y participativo. El presupuesto destinado fue de US\$18.4 millones (3 productos).

El producto con mayor asignación presupuestaria fue el referente a un sistema judicial robusto y transparente que cuente con las herramientas para garantizar los derechos humanos durante y después de las medidas por COVID-19, sujeto a los controles de comunidades informadas (US\$8.9 millones).



14. Organizaciones de mujeres, Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, Organizaciones Religiosas, Organizaciones juveniles, Comunidades Indígenas y otras comunidades que representan a población en riesgo.

17

espacios facilitados de **diálogo** social, **promoción** y **participación** política con la participación de poblaciones y grupos en riesgo



10

reportes generados de monitoreo de la situación de derechos humanos en el contexto de la atención a la emergencia por COVID-19



58



funcionarios del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública destacados en las Oficinas Locales de Atención a Víctimas fueron capacitados en derechos humanos

400

fiscales y oficiales de policía capacitados en investigación y persecución penal del cibercriminológico



2.2.2. Respuesta Humanitaria Covid-19

Una vez declarada la pandemia por COVID-19, el Equipo Humanitario de País (EHP) inició inmediatamente a responder a las necesidades humanitarias en coordinación con las autoridades del Gobierno.

El EHP elaboró el Plan de Respuesta Humanitaria (PRH) con el objetivo de definir las principales líneas estratégicas para una respuesta coordinada y efectiva con acciones de corto y mediano plazo. El PRH fue publicado el 30 de abril de 2020 y a través de este instrumento se apoyó 8 clústeres humanitarios: 1.) Salud, 2.) Albergues/Centros de cuarentena, 3.) Seguridad alimentaria y nutricional, 4.) Agua, higiene y saneamiento, 5.) Protección, 6.) Educación en emergencia, 7.) Logística y telecomunicaciones, y 8.) Recuperación temprana.

Se estimó que para poder ejecutar el PRH serían necesarios aproximadamente US\$57.9 millones. Para abril 2020, el 29.9% se había financiado (US\$17.3 millones) y el restante 70.1% (US\$40.6 millones) estaba pendiente de financiar. Al finalizar 2020, US\$20.3 millones habrían sido ejecutados.

El PRH además identificó que 1.7 millones de personas tendrían necesidades humanitarias, sin embargo, a partir de un análisis de priorización se estimó que al implementar el PRH se lograrían beneficiar 736.9 mil personas.

El PRH respondió a 4 emergencias ocurridas en 2020: el Covid-19 desde marzo, las tormentas Amanda y Cristóbal, en mayo, el deslave en Nejapa, en octubre, y los huracanes ETA/IOTA, en noviembre.

Respuesta humanitaria ante Amanda, Cristóbal, y otras emergencias climáticas en un contexto de COVID-19

El mayor esfuerzo de la respuesta humanitaria se ha canalizado principalmente para estos eventos. Los clústeres de Seguridad alimentaria y nutricional, Salud, y de Agua, higiene y saneamiento suman US\$17.5 millones, equivalente al 86% del total del monto ejecutado.



PRH <https://reliefweb.int/report/el-salvador/plan-de-respuesta-humanitaria-covid-19-en-el-salvador-versi-n-actualizada>

PRH 2020 <https://reliefweb.int/report/el-salvador/respuesta-o-2020-del-equipo-humanitario-de-pa-s-el-salvador>



570,000



familias fueron auxiliadas con paquetes de alimentos y agrícolas.

2,800

pequeños agricultores y familias beneficiados con suministro de semillas, fertilizantes y productos para el control de plagas



809,000

pruebas médicas donadas



43

especialistas para la atención psicológica y psicosocial de grupos vulnerables



87,000

familias beneficiadas con kits de protección



400,000

personas fueron beneficiadas con entrega de mascarillas.



15,000

personas beneficiadas con la instalación de servicios de agua, sanitización e higiene



1

evaluación para estimar los daños y pérdidas por las tormentas con la metodología del PDNA (por sus siglas en inglés), con un análisis especial en el impacto humano



5,000

personas de 1,000 familias que perdieron su casa fueron asistidas en albergues por 3 meses



Como parte de la respuesta humanitaria se entregaron alimentos y agua potable a las personas afectadas por las emergencias climáticas, con estricto apego a los protocolos de bioseguridad por la COVID-19

Deslave en Nejapa



Huracanes ETA/IOTA



Al finalizar 2020, aún siguen latentes las necesidades humanitarias en la población a pesar del esfuerzo considerable del Gobierno y del EHP.

2.2.3. Iniciativa Spotlight

La Iniciativa Spotlight es un asocio global para eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas. Con su implementación se espera contribuir directamente a aumentar las oportunidades de poner fin al feminicidio y a la violencia feminicida.

Esta iniciativa fue lanzada en septiembre 2017 en la Asamblea General de las Naciones Unidas e inició en El Salvador en mayo del 2019 con un estimado de duración de 4 años, que concluirían en diciembre 2022.

La Iniciativa cuenta además con importantes socios en los tres Órganos del Estado: Ejecutivo, Legislativo y Judicial, en las organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, y en el sector privado. Además de la Delegación de la Unión Europea, ya que el principal donante de la iniciativa es la Unión Europea.

Sus pilares de trabajo son: 1.) Leyes y políticas, 2.) Fortalecimiento institucional, 3.) Prevención y normas sociales, 4.) Servicios esenciales de calidad, 5.) Gestión de datos, y 6.) Apoyo al movimiento de mujeres¹⁵.


La iniciativa posee un presupuesto aprobado de US\$7.6 millones para su primera fase, de un total de US\$13.6 millones para sus 2 fases. Al finalizar 2020, se había ejecutado aproximadamente el 70% tanto del presupuesto como de la implementación técnica de la primera fase. Los recursos de la Iniciativa Spotlight fueron utilizados en diferentes actividades también reflejadas en el PRSE, y por lo tanto existe relación directa para algunos de sus productos.

El trabajo se implementa con todas las instancias nacionales relacionadas con el tema de prevención, protección y judicialización de la violencia feminicida y de género, y en

15. Reporte Narrativo Anual, Iniciativa Spotlight, 2021

tres municipios en particular: San Martín, San Salvador y San Miguel. Se tomaron medidas inmediatas ante el previsible aumento de violencia durante la pandemia y la cuarentena domiciliar. Estas medidas han permitido que se avance en los 6 pilares de la iniciativa.


Se reforzaron además los servicios de atención a través del paquete de servicios esenciales, que permite analizar e identificar oportunidades de mejora en el Sistema Nacional de Atención.

20 


productos entre estudios, normativas, análisis, entre otros habían sido desarrollados

600,000 

personas beneficiadas de forma directa a nivel nacional

2,437,535 

personas alcanzadas con la difusión de información para sensibilizar sobre el tema

29,327 

jóvenes, niñas y niños, dentro y fuera de las escuelas se han beneficiado del fortalecimiento de las capacidades de coordinación y articulación de Comités Locales de Derechos y los Comités Municipales de Prevención de la Violencia



La Iniciativa Spotlight apoyó a mujeres víctimas de violencia a través de diferentes acciones, una de estas fue la entrega de canastas de alimentos, así como paquetes lúdicos para la niñez en los que se explica cómo identificar la violencia contra las niñas y niños, y cómo las familias y cuidadores pueden apoyarlas.

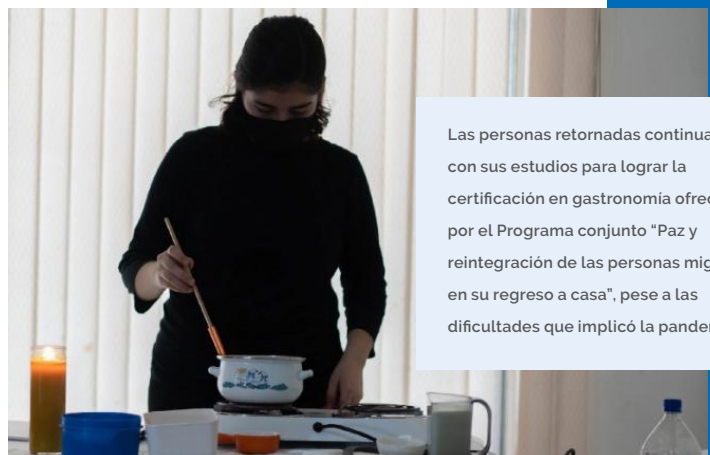


<https://elsalvador.un.org/es/60220-la-iniciativa-spotlight-entrega-donativo-para-beneficiar-usuarias-de-ciudad-mujer>


2.2.4. Programa conjunto Paz y reintegración de las personas migrantes en su regreso a casa

Los esfuerzos se dirigieron al fortalecimiento institucional para asegurar la atención inmediata y protección de las personas migrantes retornadas. Se robustecieron los mecanismos para la reintegración económica y psicosocial, y los entornos seguros y con acceso a justicia para estas poblaciones. Además, se promovió el diálogo social y político para habilitar el avance del desarrollo sostenible en el país.


Para este proyecto se estimaron US\$3.9 millones a ser ejecutados en un trascurso de 24 meses que concluyeron en diciembre de 2020.




Las personas retornadas continuaron con sus estudios para lograr la certificación en gastronomía ofrecida por el Programa conjunto "Paz y reintegración de las personas migrantes en su regreso a casa", pese a las dificultades que implicó la pandemia.

931 


personas retornadas han sido atendidas con asistencia humanitaria a su retorno y regreso a sus comunidades gracias a la implementación de este programa

64 

agentes de la División de Seguridad Fronteriza (56 hombres y 8 mujeres) capacitados en lineamientos operativos para el desarrollo de las actuaciones policiales bajo un enfoque de derechos humanos y género

250 

participantes graduados con certificaciones en gastronomía (25% mujeres)

142 

secciones disciplinarias municipales de la PNC están conectadas al Sistema de Controles Internos y se cuenta ya con 569 usuarios

2.2.5. Programa conjunto Mujeres libres de violencia en el transporte público

Esta es una iniciativa multiactor que busca prevenir la violencia a la que están expuestas las usuarias del transporte público. Esto se logrará por medio de instituciones de gobierno fortalecidas para el eficaz cumplimiento de las leyes del transporte público y fomentando la participación de la sociedad salvadoreña en los mecanismos de cultura de paz y en la promoción del respeto a los derechos de la mujer.

El proyecto, que aún está en ejecución, inició en 2019 con fondos disponibles de US\$1.5 millones a ser implementados en 18 meses. Para mediados de diciembre de 2020, se habían ejecutado \$720,000, equivalente al 50%.


Cerca de **1,000,000** 

de personas han sido sensibilizadas con las campañas lanzadas y las diferentes actividades realizadas


1 

cortometraje COSIFICADA, el cual ha sido presentado en festivales de cine internacionales y se ha transmitido en Bus TV


<https://youtu.be/zRzBagWvCBw>

Más de **80** 

mujeres participaron en los grupos focales para la construcción y diseño de paradas de buses

6 

propuestas de reformas a la Ley de Transporte y su reglamento presentadas a la Asamblea Legislativa

2 

paradas de buses han sido remodeladas

8 de 10 

partidos políticos firmaron pacto sobre la promoción de leyes para tener un transporte público seguro para mujeres, jóvenes y niñas

2.3. Fortalecimiento de alianzas y financiación de la Agenda 2030

La ejecución del MANUD no sería posible sin el apoyo significativo de diferentes actores, contrapartes y socios del desarrollo. El Equipo de País reconoce que para poder cumplir con la Agenda 2030 se deben generar y fortalecer alianzas con todos los sectores.

En la evaluación del MANUD 2016-2020, se identificó a lo largo del periodo, como factor facilitador y virtuoso la estrategia de alianzas con los diferentes Órganos e instituciones del Estado. De manera muy particular se destaca la alianza con sociedad civil y Gobierno para impulsar la agenda de género y empoderamiento de la mujer. Asimismo, se da especial relevancia a los mecanismos de diálogo y articulación que se generaron con el Gobierno y una amplia gama de actores de sociedad civil y sector privado, en temas de seguridad, educación y sustentabilidad. También, se evaluó como positivo el trabajo bajo alianzas regionales y subregional

(Honduras, Guatemala y El Salvador) para temas de seguridad, infraestructura, energía y seguridad alimentaria.

En el 2020, el Equipo de País forjó alianzas con diferentes entidades para poder ejecutar con mayor rapidez y alcance las respuestas socioeconómica y humanitaria.

Estos enlaces generados han colaborado para el intercambio y transferencia de conocimiento, coordinación y ejecución de actividades, y además para apalancar los fondos disponibles para ambas respuestas a nivel nacional.

Existen alianzas que son gestionadas en conjunto por el SNU, así como otras que cada AFP genera bilateralmente para la ejecución de sus proyectos o actividades. Se destacan a continuación algunas de las más importantes en el último año.

2.3.1. Alianzas para el intercambio y transferencia de conocimiento

Durante 2020 fue necesario organizar y trabajar diversos mecanismos para el intercambio y producción de información y análisis conjunto.

Después de las tormentas Amanda y Cristóbal, se elaboró el análisis de daños y pérdidas (PDNA, por sus siglas en inglés). Este fue el resultado de una colaboración liderada por PNUD, la Unión Europea y el Banco Mundial, en conjunto con el Gobierno de El Salvador.

Por otra parte, se apoyó la discusión académica con participación de intelectuales centroamericanos en Latinoamérica, USA,

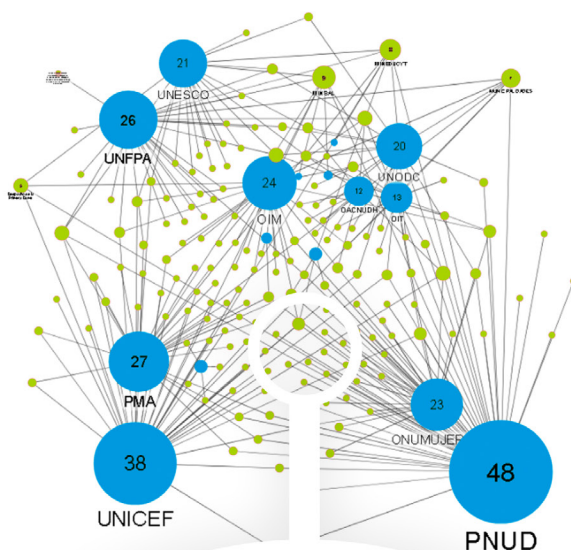
Europa y China, para definir una nueva narrativa y agenda de desarrollo en Centroamérica. Este proceso conducido por FLACSO, con el apoyo de SNU en El Salvador proyecta una línea de trabajo nueva a partir del bicentenario de la independencia.

Se estableció, además, una relación de intercambios y análisis de coyuntura sobre el contexto COVID-19 y la Agenda 2030 con el sector privado. Estos intercambios incluyen a ANEP (gremial que aglutina 15,000 empresas), FUNDEMÁS y la Secretaría del Global Compact.

Finalmente, bajo la agenda de construcción del nuevo CCA se realizó una amplia consulta con socios y nuevos actores del contexto. Se llevaron a cabo grupos focales territoriales y con poblaciones en situación de vulnerabilidad, talleres multisectoriales y con gobierno, y entrevistas a profundidad. En total participaron 387 personas, 145 del SNU y 243

invitados. El 38% de los invitados correspondía a organizaciones de sociedad civil, 38.9% al Órgano Ejecutivo, 6.8% a Gobiernos locales, 4.3% eran representantes de agencias de cooperación, 3.4% del sector justicia, 3.0% de la academia, 2.1% del sector privado, 1.3% de sindicatos, y 1.3% de instituciones autónomas.

Gráfico 3. Contrapartes identificadas por AFP para el PRSE. Números detallan cantidad de conexiones entre AFPy contrapartes



2.3.2. Alianzas para la coordinación y ejecución de actividades

La respuesta socioeconómica se planteó bajo un abordaje multinivel y multi-actor que requería alianzas políticas, de coordinación y de acción programática. El PRSE identifica a más de 150 contrapartes en la ejecución de las actividades, las cuales en su mayoría son instituciones de Gobierno. Siendo las principales contrapartes: **Ministerio de Salud (MINSAL), Ministerio de Educación Ciencia y Tecnología (MINEDUCYT), municipalidades, Presidencia de la República, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH), Instituto Nacional de la Juventud (INJUVE), Corte Suprema de Justicia (CSJ), despacho de la Primera Dama, entre otros que se destacan en Gráfico 3.**

Por la naturaleza del PRH fue indispensable fortalecer alianzas para la ejecución inmediata de actividades que respondieran a las necesidades humanitarias de la población.

El Equipo Humanitario de País (EHP) está formado por 13 AFP de las Naciones Unidas, 20 organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, 6 miembros el movimiento internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, así como 6 agencias de cooperación internacional. Este Equipo fue el encargado de implementar las actividades del PRH.

Durante 2020, el Gobierno creó la Agencia de Cooperación de El Salvador (ESCO), con el objetivo de coordinar la agenda de los cooperantes y agencias multilaterales. El SNU desde la creación de esta Agencia ha tenido un trabajo cercano de articulación para nuevos fondos, y ha diseñado un mecanismo de trabajo que ha generado buenos resultados en la aprobación de proyectos. ESCO ha sido un socio clave para coordinar la participación de las entidades de gobierno y su relacionamiento con el Sistema de Naciones Unidas tanto en los niveles técnico como político.

2.3.3. Alianzas para el apalancamiento financiero

El PRSE identifica la forma de financiamiento para cada una de las actividades planeadas a ejecutar. Como se verá en sección 2.6, las AFP utilizan fondos propios, verticales, bilaterales, y gubernamentales para poder cumplir con sus mandatos. En esta sección se resaltan las alianzas que resultaron en la movilización de fondos bilaterales y gubernamentales.

Entre los principales donantes del PRSE, se destacan el **Gobierno de El Salvador, Fondo Verde del Clima (GCF, por sus siglas en inglés), Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo (AICS), Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), Agencia Austriaca para el Desarrollo (ADC), Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Industrial**

(SIDA), Embajada de Canadá, entre otros (Ver Gráfico 4). El apoyo del Gobierno al PRSE fue predominantemente asociado a educación, contribuyendo al desarrollo de las capacidades de los docentes a través de programas de formación virtual y la dotación de herramientas informáticas. Además de formación a docentes en ciberseguridad, modalidades virtuales de educación, y dotación de equipos.

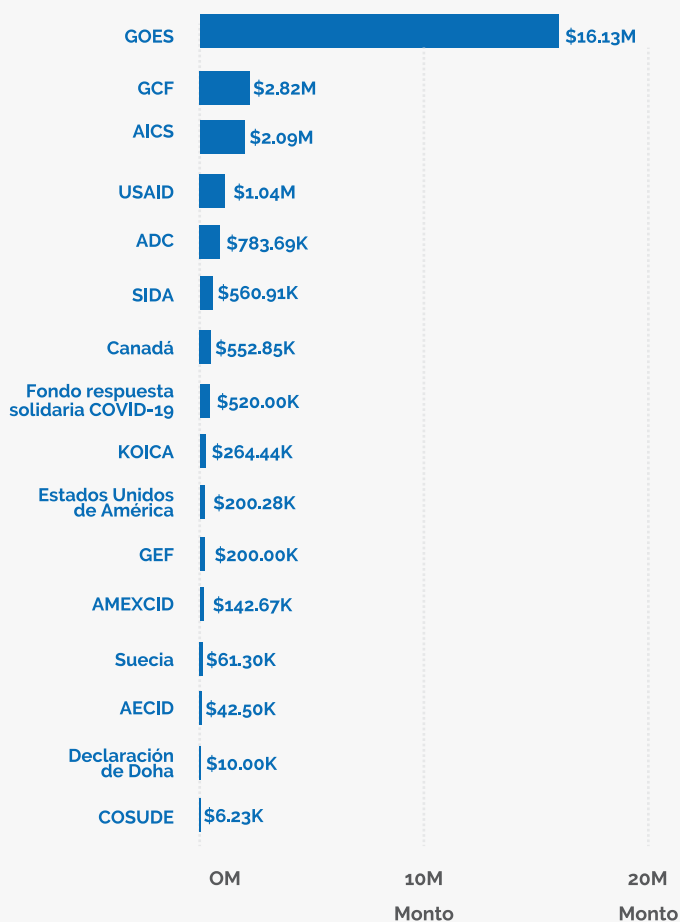
En el caso del PRH, las alianzas de coordinación y ejecución fueron además para el apalancamiento financiero de la respuesta humanitaria. Entre los principales donantes del PRH se destacan: **FUSAL, PLAN, Save The Children, Oxfam, Glasswing, Ayuda en Acción, CRS, World Vision, AECID, USAID, entre otros.** (Ver Gráfico 4).

Se aclara que estos no son los únicos fondos utilizados para la respuesta socioeconómica y humanitaria. Aquí se resaltan los fondos ejecutados a partir de alianzas del Equipo de País con otros organismos en el año 2020. Sin embargo, fondos verticales (administrados por sede de Naciones Unidas) fueron también usados; parte de los fondos de la Iniciativa

Spotlight, por ejemplo, fueron utilizados en la respuesta socioeconómica, y el principal donante de dicha iniciativa es la **Unión Europea**. Para tener una mejor perspectiva del total de fondos utilizados para las respuestas y acciones conjuntas, referirse a la sección **2.6 Visión general financiera y movilización de recursos**.

Gráfico 4. Montos invertidos por socios en respuesta socioeconómica y respuesta humanitaria

Donantes Respuesta Socioeconómica



Donantes Respuesta Humanitaria



2.4. Resultados de trabajar más y mejor juntos: coherencia, eficacia y eficiencia de las Naciones Unidas



El Equipo Humanitario de País, coordinado por distintas agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas, contribuyó con el país en la respuesta humanitaria ante las emergencias de salud y climáticas que se presentaron en el 2020.

Durante el 2020 el Equipo de País logró fortalecer el trabajo conjunto, adaptándose rápidamente a las nuevas formas de teletrabajo y colaboración virtual. Se desarrollaron espacios de análisis conjunto sobre el contexto político y socioeconómico, que permitió prevenir riesgos y adaptarse de forma rápida a las necesidades derivadas de la evolución del contexto.

Prueba de ello, es el diseño de los planes conjuntos de respuesta humanitaria y socioeconómica, y el aumento importante en el diseño de programas conjuntos de diversa índole. Estos planes y programas contaron con la participación de agencias no residentes en el país, cuya experticia fue fundamental para dar una respuesta integral en la implementación de los ODS.

El Equipo de País ha puesto el foco en las poblaciones más dejadas atrás y en abordar la

igualdad de género y los derechos humanos como un desafío y como eje transversal; por ello, los planes implementados en el 2020 identifican a los grupos más dejados atrás para su oportuna intervención.

La respuesta humanitaria a múltiples emergencias que se dieron en 2020 fue una operación destacada que evidenció la gran efectividad de trabajar juntos y el liderazgo del Sistema de las Naciones Unidas. Esta respuesta fue ejecutada a través del Equipo Humanitario de País, el cual es liderado por la Coordinadora Residente con el soporte técnico del OCHA y el co-liderazgo del PMA/ UNICEF, y está formado por otras agencias de la ONU, organizaciones no gubernamentales internacionales, miembros del movimiento de la Cruz y la Media Luna y Roja y agencias de cooperación con mandato humanitario. En este amplio equipo se trabajó en sectores o clústeres liderados por las agencias de

la ONU: (1) Salud -OPS/OMS; (2) Seguridad alimentaria y nutricional-PMA/FAO/UNICEF; (3) Agua, higiene y saneamiento (WASH por sus siglas en inglés)-UNICEF; (4) Protección-ACNUR/UNICEF; (5) Albergues o centros de cuarentena-OIM; (6) Logística-PMA; (7) Telecomunicaciones-PMA y (8) Recuperación Temprana-PNUD los cuales lograron una completa cohesión para responder de manera integral y eficiente a la población en situaciones de mayor vulnerabilidad y afectada tanto por los choques climáticos como por la COVID-19.

En línea con la visión de prevención del Secretario General de la ONU, el Equipo de País ha avanzado en la gestión e implementación de iniciativas subregionales y transfronterizas de construcción de la paz, así como con programas de desarrollo, justicia de transición, de retorno y reintegración, sumamente relevantes en el contexto nacional. Entre estos se destaca el Plan de Desarrollo Integral (PDI), el cual es una estrategia de desarrollo económico y social para los tres países del norte de Centroamérica y el sureste de México, elaborado bajo el liderazgo de la CEPAL. En el marco de su diseño e implementación, CEPAL realizó una misión técnica política en la que se establecieron reuniones con funcionarios de alto nivel del Gobierno de El Salvador para la presentación del Plan e inclusión de proyectos de país en el mismo.

De la misma forma, el Equipo de País, bajo el liderazgo de la Coordinadora Residente, desarrolló la Hoja de Ruta para el diseño del nuevo Marco de Cooperación 2022-2026, así como el Análisis Común de País de alta calidad (CCA por sus siglas en inglés), en línea con las guías del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCG por sus siglas en inglés). El CCA identifica los principales desafíos de desarrollo del país, dando especial atención a la incorporación de las perspectivas de derechos humanos y el no dejar a nadie atrás. El CCA contó con la revisión técnica de CEPAL, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR, por sus siglas en inglés) y el Grupo de Apoyo entre Pares (PSG, por sus siglas en inglés).

Adicionalmente, como parte de la reforma del

Sistema de las Naciones Unidas, se fortaleció la Oficina de la Coordinadora Residente (OCR) con la contratación de funcionarios de alto nivel que apoyan la planificación estratégica, la asesoría en políticas, las alianzas y la movilización de recursos, la gestión de información y el monitoreo de resultados, y la comunicación inter agencial para la implementación de la Agenda 2030.

El fortalecimiento de la OCR se ha traducido en un mayor liderazgo de la Coordinadora Residente en la gestión del trabajo conjunto y en una mejor planificación y programación de los procesos estratégicos interagenciales, que derivan en una respuesta más integral y efectiva del Sistema de las Naciones Unidas en el país.

En términos de eficiencia el Equipo de País avanzó en el desarrollo de la Estrategia de Operaciones BOS 2.0 para el año 2021, con 9 servicios comunes: 2 innovadores (discapacidades y sostenibilidad), 3 preexistentes (viajes, telecomunicaciones y celulares) y 4 nuevos (catering, limpieza, mantenimiento de vehículos y gestión de conferencias). Se espera que el BOS traiga mayores eficiencias y ahorros en las operaciones, y se realice una nueva actualización alineada a la temporalidad del nuevo Marco de Cooperación durante el 2021.

Por último, en un año de pandemia, el Equipo de País bajo el liderazgo de la Coordinadora Residente implementó medidas y campañas de prevención (#quedatenecasa), cuidado y salud ocupacional, para asegurar el apoyo necesario al personal y sus dependientes, y facilitar su acceso a servicios médicos, pruebas, y asistencia ante casos posibles o casos positivos de Covid-19. La Coordinación Covid-19, ejercida por la directora de ONUSIDA, con apoyo de la OCR, desempeñó un rol importantísimo en el cuidado y atención del personal.

Asimismo, el Equipo de País y el Equipo de Seguridad (SMT por sus siglas en inglés) realizó un monitoreo regular sobre la evolución de la pandemia, y mantuvo canales de comunicación abiertos con su personal, incluidos los town hall meetings virtuales, para informar sobre el contexto y medidas internas de la organización.



2.5. Evaluaciones y lecciones aprendidas

A finales del 2020 el Equipo de País realizó la evaluación independiente del UNDAF 2016-2020. Esta sirvió como base para analizar los grandes aciertos y áreas de oportunidad para fortalecer el trabajo del SNU en los próximos años. Asimismo, la pandemia, reveló la necesidad de fortalecer nuestro trabajo en áreas críticas visibilizadas como la salud y la protección social de las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad. La Agenda 2030 y los 17 ODS siguen más vigente que nunca, y esto debe continuar guiando los esfuerzos del SNU y los socios del desarrollo. Algunas lecciones aprendidas y oportunidades identificadas se describen a continuación:



Flexibilidad en la programación y monitoreo efectivo para adaptarse a las necesidades cambiantes:

los cambios inesperados en el contexto nacional, regional o global, y las emergencias derivadas de la pandemia y de las tormentas tropicales, pusieron de manifiesto la necesidad de contar con mecanismos flexibles y ágiles de programación para responder de forma oportuna a las necesidades cambiantes del país. El nuevo Marco de cooperación, resuelve en parte el tema de flexibilidad, sin embargo este necesitará de mecanismos efectivos de monitoreo, que logren identificar, adaptar y documentar los ajustes necesarios de la programación, logrando así una mayor transparencia y coherencia.



Gestión interagencial efectiva para una mayor coherencia y mejor coordinación:

la gestión de la inter-agencialidad en el SNU requiere el fortalecimiento de las estructuras de gobernanza del Marco de cooperación en el país. Esto requiere de espacios amplios y suficientes para la reflexión estratégica del Equipo de país, así como construir y/o fortalecer grupos inter-agenciales, que cuenten con términos de referencia, y planes de trabajo para contribuir de forma estratégica al Marco de cooperación.



Gobernanza sólida del Marco de cooperación para el avance de la agenda 2030: avanzar en la implementación de los ODS requiere de un diálogo constante entre el SNU, el Gobierno y los socios del desarrollo, que posibilite el análisis, la reflexión y el diseño de soluciones innovadoras frente a los diferentes desafíos del desarrollo. El liderazgo de la Coordinadora Residente, y la participación del Gobierno en el Comité Directivo Nacional (CDN) y en los grupos de resultados del Marco de cooperación es fundamental para este efecto, propiciará una mayor apropiación de la Agenda 2030 y los ODS de todos los actores del país, y reforzará la transferencia de capacidades a las instituciones nacionales.



Comunicación efectiva para contar la historia de cómo las Naciones Unidas contribuyen día a día a los resultados de desarrollo del país:

comunicar el trabajo del SNU en el país con información confiable, objetiva e inclusiva, permite a los diferentes socios del desarrollo conocer, relacionarse y participar de su trabajo en el país. Comunicar de manera conjunta y coordinada sobre sus marcos, planes, resultados y contribuciones, fortalece la rendición de cuentas, su imagen y la coherencia de las Naciones Unidas. La comunicación del SNU debe llegar hasta el nivel comunitario, incluyendo a aquellas poblaciones en situación de vulnerabilidad.



La Agenda 2030 es de todos y todas. Fortalecer las alianzas es fundamental para alcanzar los ODS y recuperarnos mejor:

el Marco de cooperación es una oportunidad para encontrar esa ruta de cambio común y construir alianzas para su financiamiento. trabajar de forma más cercana con el sector privado y las instituciones financieras internacionales es clave para el logro de esta agenda.

2.6. Visión general financiera y movilización de recursos

2.6.1. Resumen financiero acumulado 2016-2020

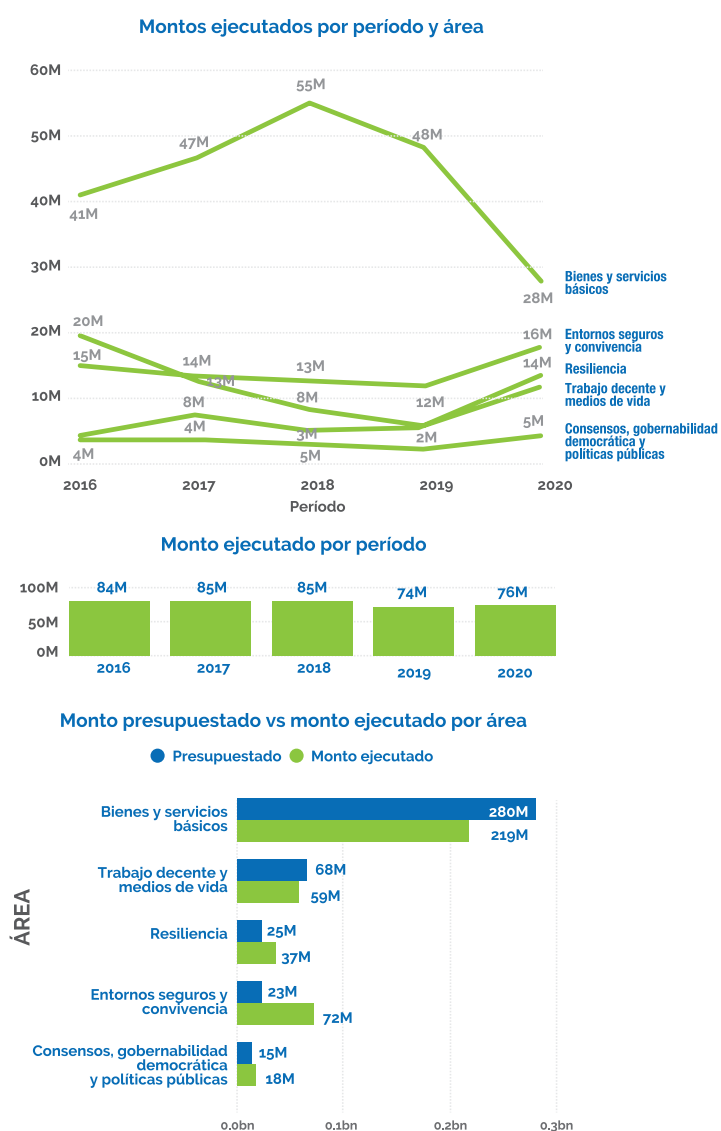
La implementación efectiva de las actividades del SNU ha sido posible gracias a la experticia de cada una de las AFP, el profesionalismo de su personal, el uso efectivo de tecnologías y capacidades para la innovación, así como la asignación de adecuados recursos financieros.

En el 2015, el Equipo de País estimó US\$411.7 millones para la implementación del MANUD 2016-2020. Al finalizar 2020, se reportaron \$404 millones para los 5 años, de los cuales \$ 76 millones corresponden al 2020.

En las gráficas a continuación se identifica la siguiente distribución de los montos ejecutados a la fecha (ver Gráfico 5). Un punto a destacar es la tendencia a la baja en los últimos dos años de inversión en el área de desarrollo 1: Bienes y servicios básicos una tendencia opuesta para el resto de las áreas (Gráfico lineal), y para los años anteriores ya que siempre había sido la que mayor monto ejecutó en cada período.

Al analizar los totales por año, la tendencia fue constante para los primeros tres años, con una disminución en los últimos dos (Gráfico de barras vertical). Una tercera visualización, ayuda a identificar las áreas en que se ejecutó más de lo presupuestado: Resiliencia, Entornos seguros y convivencia, y Consensos, gobernabilidad democrática y políticas públicas (Gráfico de barras horizontal).

Gráfico 5. Montos presupuestados y ejecutados en US\$ del MANUD 2016-2020



2.6.2. Resumen financiero 2020

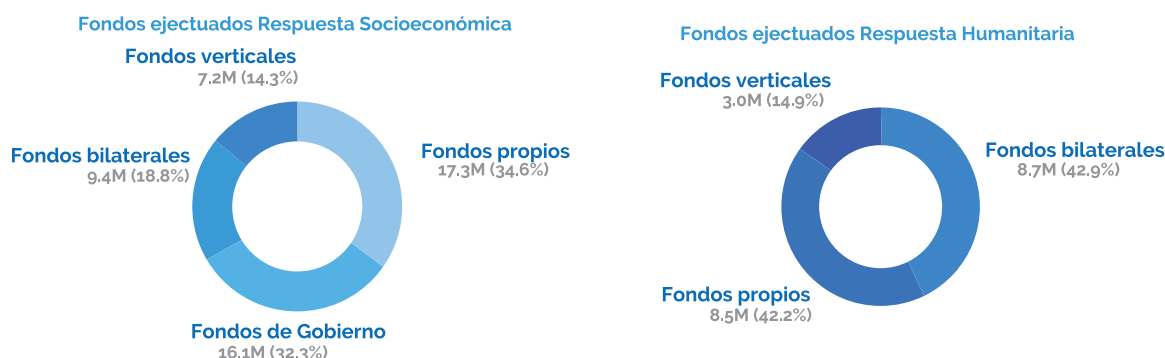
Los recursos financieros con los que contó el SNU fueron de distinto tipos: fondos propios (que se conceden desde cada sede a las agencias para cumplir sus mandatos), verticales (distribuidos por Naciones Unidas a cada Equipo de País), bilaterales (que se generan en alianza con organismos nacionales o internacionales) y de Gobierno (recursos del Estado que son ejecutados o supervisados por las agencias de las Naciones Unidas).

El PRSE por su complejidad es la acción conjunta que mayor cantidad de fondos ha percibido al sumar las cuatro categorías. **Al finalizar 2020, se ha ejecutado US\$50.0 millones; de los cuales 34.6% son fondos propios, 32.3% son de Gobierno, 18.8% son bilaterales y 14.3% son verticales** (ver Gráfico 6). Los fondos verticales utilizados provienen principalmente del Multi-Partner Trust Fund (MPTF).

El PRH por su naturaleza, utiliza significativamente fondos bilaterales para su ejecución, aproximadamente 42.9%. El resto proviene de fondos propios y verticales (Ver gráfica 6). El fondo vertical utilizado para esta respuesta fue el Central Emergency Response Fund (CERF) con US\$3 millones.

Los tres programas conjuntos que fueron destacados en este informe utilizan principalmente fondos verticales. La *"Iniciativa Spotlight"* fue financiada en su mayor parte por fondo vertical distribuido por la sede de las Naciones Unidas (cuyo principal donante es la Unión Europea), el *"Programa Conjunto Paz y reintegración de las personas migrantes en su regreso a casa"* y el de *"Mujeres libres de violencia en el transporte público"* fueron financiados ambos por el fondo vertical Peacebuilding Fund (PBF).

Gráfico 6. Tipo de fondo utilizado para respuesta socioeconómica y humanitaria.



2.6.3. Movilización de recursos

Durante el 2020, el Equipo de País formuló y presentó 21 propuestas de programas conjuntos, 7 fueron a fondos verticales de la ONU, por US\$33 millones. Este esfuerzo resultó en 8 propuestas aprobadas, por un monto de US\$12 millones, provenientes de los siguientes fondos: PBF, MPTF, y CERF, que fueron utilizados en la respuesta socioeconómica, humanitaria e iniciativas de construcción de la paz. Aún están pendientes de aprobación 3 propuestas valoradas en US\$5 millones. Esta agenda de aplicación a fondos verticales involucró a 11 AFP, fortaleciendo así los enfoques integrados de políticas y asistencia al país.

Reconociendo a los tres países del norte de Centroamérica como una zona con violencia crónica, el Equipo de País dio continuidad a la gestión de la 2da fase del proyecto trinacional financiado por el fondo para la Consolidación de la Paz (PBF, por sus siglas en inglés), para abordar el desafío de la movilidad humana con estrategias locales, nacionales y transfronterizas.

Aún existen brechas considerables de financiamiento para ejecutar las respuestas socioeconómica y humanitaria. Las alianzas y estrategias mencionadas deberán mantenerse y fortalecerse en 2021 para apalancar estos planes del SNU y cumplir los objetivos de la Agenda 2030.



UNICEF / Óscar Leiva

3

Enfoque clave del UNCT para 2021

El 2021 inicia con la esperanza de poner fin a la pandemia del COVID-19, y trabajar juntos por una mejor recuperación para las personas y el planeta. Es este sentido, el Sistema de las Naciones Unidas, el Gobierno y sus socios tiene una oportunidad única en el diseño del nuevo Marco de Cooperación 2022-2026, para reflexionar y decidir sobre las grandes apuestas y transformaciones que necesita el país, y que lo pondrán en la ruta correcta para el logro de la Agenda 2030.

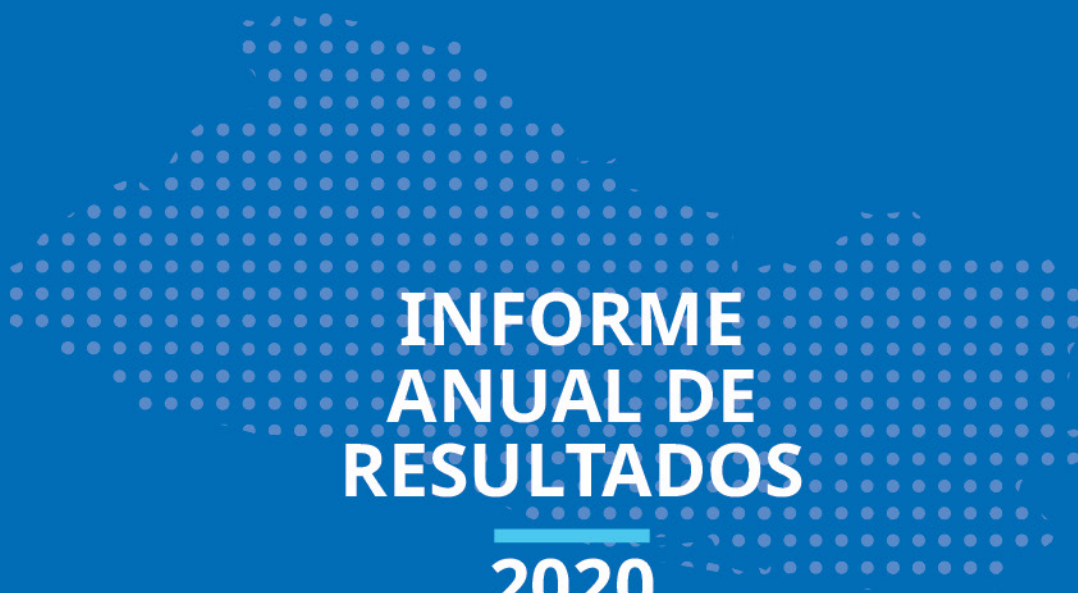

El Marco de cooperación integrará y dará continuidad a las principales soluciones de desarrollo enmarcadas en la respuesta socioeconómica al COVID-19, además, abordará los desafíos identificados en el CCA, y retomará las recomendaciones de la evaluación del MANUD 2016-2020 y las prioridades nacionales esbozadas por el Gobierno. Asimismo, tendrá un sólido enfoque en la población en condición de vulnerabilidad y los más dejados atrás, robusteciendo la inclusión y promoción del enfoque de derechos humanos y la igualdad de género.

Para fortalecer y apoyar la visión transformadora del Marco de Cooperación, el Equipo de País analizará el panorama financiero y desarrollará una estrategia de movilización de recursos y financiamiento multianual. Aunado a ello, se reforzarán las alianzas con actores claves como las organizaciones de sociedad civil nacionales e internacionales, la academia, las agencias de cooperación internacional, el sector privado, y las Instituciones Financieras Internacionales (IFI), con el fin de lograr efectos catalíticos en la implementación de la Agenda 2030, y alcanzar los resultados que se propongan. En línea con la Agenda de Eficiencia de la reforma de la ONU, el Equipo de País avanzará en la implementación de la estrategia de operación BOS 2.0 evitando costos en la implementación, a partir de sinergias y mayor coordinación interagencial.

Además, el Equipo de País está comprometido en asesorar de manera integral al Gobierno central, en la implementación de sus planes y políticas, y de manera particular, a través del recientemente lanzado Consejo Nacional sobre Desarrollo Sostenible. Asimismo, se promoverán y apoyarán espacios de diálogo y coordinación para llevar a cabo iniciativas claves en la Agenda 2030 como los diálogos sobre sistemas alimentarios de cara a la Cumbre 2021 y el Laboratorio de Liderazgo de los ODS apoyado por el Presencing Institute.

En materia de prevención, derechos humanos e igualdad de género se trabajará en fortalecer a las instituciones gubernamentales, actores nacionales y grupos de la sociedad civil en la prevención, resiliencia y manejo de riesgos que puedan impactar el cumplimiento de la Agenda 2030. Al mismo tiempo se fortalecerán las capacidades técnicas de las instituciones estatales de derechos humanos, de acuerdo al cumplimiento de las recomendaciones internacionales en la materia, motivando a la vez que se instalen mecanismos dentro del Estado para la garantía de los derechos humanos y la promoción de espacios cívicos y mecanismos de protección de las personas más dejadas atrás. Se promoverán espacios de diálogo y de empoderamiento con organizaciones de mujeres, organizaciones que trabajen temas sobre derechos sexuales y reproductivos, los defensores del medioambiente, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad y las organizaciones de jóvenes, entre otros.

El Equipo de País, bajo el liderazgo de la Coordinadora Residente continuará fortaleciendo las medidas de prevención, cuidado y salud ocupacional, para asegurar el apoyo necesario al personal y sus dependientes en el acceso a servicios médicos, pruebas, y programas de vacunación contra la COVID-19.



INFORME ANUAL DE RESULTADOS

2020

EQUIPO DE PAÍS



NACIONES UNIDAS
EL SALVADOR

